

## **Suomalaisen ruoka-alan muutosehdotukset EU:n pakkauksia ja pakkausjätettä koskevaan asetusehdotukseen**

Suomalaiset ruoka-alan toimijat ovat sitoutuneita pakkauksia ja pakkausjätettä koskevan asetusehdotuksen tavoitteisiin vähentää pakkausjätteen määrää ja lisätä pakkausten kierrätystä.

Parlamentin esitykset ovat vieneet komission ehdotusta monilta osin parempaan suuntaan. Pidämme kuitenkin huolestuttavana tapaa, jolla asetuksessa pyritään yksityiskohtaisesti määrittelemään tavoitteiden saavuttamiseen tarvittavat keinot ja asettamaan kaikki jäsenmaat samaan muottiin.

Ruokaketjun etujärjestöt Ammattiliitto Pro, Elintarviketeollisuusliitto ry, Kaupan liitto ry, Meijerialan Ammattilaiset MVL ry, Panimo- ja virvoitusjuomateollisuusliitto ry, Päivittäistavara-kauppa ry, Suomen Elintarviketöläisten Liitto SEL ry ja Suomen Palautuspakkaus Oy haluavat yhdessä nostaa esiin seuraavat huolenaiheet sekä keskeisimmät konkreettiset muutosehdotukset niiden ratkaisemiseen:

- Asetusehdotuksessa esitetyissä toimenpiteissä ei huomioida eri jäsenmaiden nykyisiä keräys- ja kierrätysjärjestelmiä tai väestötiheyteen ja etäisyyksiin liittyviä erityispiirteitä. Muutosten myötä Suomessa tehty vuosikymmenten työ kestävien biopohjaisten pakkausratkaisujen edistämiseksi sekä pakkausten keräys- ja kierrätysjärjestelmien kehittämiseksi uhkaa valua hukkaan.
- Muutokset edellyttäisivät suomalaiselta ruokaketjulta satojen miljoonien eurojen investointeja ja lisäkustannuksia, mikä olisi pois alan muista kestävästä siirtymästä edistävistä toimista.
- Lainsäädäntöön tarvitaan joustavuutta, joka huomioi tehokkaan pakkausten keräyksen ja kierrätyksen tasavertaisena vaihtoehtona uudelleenkäytettäville pakkauksille EU:n kiertotalouden toimintasuunnitelmassa asetettujen tavoitteiden mukaisesti.
- Pakkauksen tärkein tehtävä on suojata elintarviketta. Laajoilla uudelleenkäyttötavoitteilla ei pidä vaarantaa elintarvikehygieniaa ja -turvallisuutta tai heikentää tuotteiden säilyvyyttä.

Ratkaisuksi esitämme seuraavia konkreettisia muutosehdotuksia parlamentin ENVI-valiokunnan ehdotukseen:

### **Article 3 – paragraph 1 – point 31 a (new)**

*'recyclability' means the assessment of the compatibility of packaging with the management and processing of waste by design, based on separate collection, sorting in separate streams, recycling at scale, and use of recycled materials to replace primary raw materials **in new packaging**;*

Ehdotamme poistamaan kierrätettävyyden määritelmästä viittauksen uusiin pakkauksiin, sillä ilman tätä muutosta uhkana on, että nykyään erinomaisesti kiertävät ja Suomessa pitkäjänteisesti kehitetyt biopohjaiset pakkaukset eivät pääsisi enää markkinoille.

### **Article 3 – paragraph 1 – point 32 a (new)**

*'high quality recycling' means any recovery operation, as defined in Article 3, point (17), of Directive 2008/98/EC, that ensures that the distinct quality of the waste collected is preserved or recovered during that recovery operation, so that it can be subsequently recycled ~~and used in the same way or for a similar application~~, with minimal loss of quantity, quality or function;*

Ehdotamme poistamaan määritelmästä viittauksen ”samalla tavalla tai samankaltaiseen käyttöön”, sillä elintarvikekontaktiin soveltuviin pakkausten osalta tämä edellyttäisi suljettuja kiertoja, eikä olisi mahdollista esimerkiksi paperi- tai kartonkipakkauksille.

### **Article 7 – paragraph 10**

***Where justified by the lack of availability or excessive prices of specific recycled plastics that may have adverse effects on human or animal health, security of food supply or the environment, making compliance with the minimum percentages of recycled content set out in paragraphs 1 and 2 excessively difficult, the Commission shall be empowered to adopt a delegated act in accordance with Article 58 to amend paragraphs 1 and 2 by adjusting the minimum percentages accordingly. In evaluating the justification of such adjustment, the Commission shall assess requests from natural or legal persons to be accompanied by relevant information and data on the market situation for this post-consumer plastic waste and best available evidence regarding the related risks to human or animal health, to the security of food supply or to the environment.***

Ehdotamme palauttamaan komission alkuperäisen ehdotuksen mahdollisuudesta poiketa kierrätetyn muovin käyttöosuutta koskevista vähimmäisvaatimuksista, jos kierrätysmuovin saatavuudessa esiintyy haasteita, jotka voivat vaarantaa terveyteen ja hygieniaan liittyviä vaatimuksia. Tämän tyyppinen lauseke on tärkeä, jotta varmistamaan elintarvikkeiden toimitusvarmuus myös mahdollisissa häiriötilanteissa.

#### **Article 25 – paragraph 4 a (new)**

~~**From 1 January 2030, final distributors with a area, excluding all storage and dispatch areas, of more than 400m<sup>2</sup> shall endeavour to dedicate 10% of their sales area to refill stations for both food and non-food products.**~~

Ehdotamme poistamaan lisäsehdotuksen uudelleenkäyttöpisteistä, sillä ympäristöhyödyistä ei ole tehty vaikutustenarviointia. Lisäksi huolena on elintarviketurvallisuuden ja hygienian vaarantuminen.

#### **Article 26 – paragraph 3 a (new)**

- a) shall ensure that, within the territory of a Member State from 1 January 2030, ~~at least~~ 20 % of those products are made available in reusable packaging within a system for re-use;
- b) Shall ensure that, within the territory of a Member State from 1 January 2040, ~~at least~~ 35 % of those products are made available in reusable packaging within a system for re-use;

Ehdotamme poistamaan viittauksen "at least", sillä se viittaa vähimmäistasoon ja mahdollistaa erilaiset järjestelmät ja tavoitteet eri jäsenvaltioissa, mikä haittaisi EU:n sisämarkkinoiden toimivuutta.

#### **Article 26 – paragraph 3 b (new)**

- a) shall ensure that, within the territory of a Member State from 1 January 2030, ~~at least~~ 10 % of those products are made available in reusable packaging within a system for re-use;
- b) Shall ensure that, within the territory of a Member State from 1 January 2040, ~~at least~~ 25 % of those products are made available in reusable packaging within a system for re-use;

Ehdotamme poistamaan viittauksen "at least", sillä se viittaa vähimmäistasoon ja mahdollistaa erilaiset järjestelmät ja tavoitteet eri jäsenvaltioissa, mikä haittaisi EU:n sisämarkkinoiden toimivuutta.

#### **Article 26 – paragraph 12 – subparagraph 1 – introductory part**

~~**From 1 January 2030, 9570 % of the transport packaging used by an economic operator shall be reusable where it is used for transporting products.**~~

Ehdotamme muuttamaan tavoitetta, sillä 90 % tavoite on näkemyksemme mukaan haastavaa saavuttaa, koska osa pakkauksista rikkoutuu ja vaurioituu käytössä. Lisäksi joidenkin tuotteiden pakkauksia ei elintarviketurvallisuuden ja hygienian takaamiseksi ole mahdollista korvata uudelleenkäytettävillä pakkauksilla.

#### **Article 26 – paragraph 15**

**Economic operators shall be exempted from the obligation to meet the targets in this Article if:**

- a) they have a sales area of not more than 200 m<sup>2</sup>, including also all storage and dispatch areas;
- b) reuse is not the option that delivers the best overall environmental outcome on the basis of a life cycle assessment, in line with the waste hierarchy as defined in article 4 of Directive 2008/98/EC, and without prejudice to requirements on health, hygiene and safety.**

Kannatamme parlamentin ITRE-valiokunnan esittämiä muutosehdotuksia, joiden mukaan artiklaan 26 tulee sisällyttää mahdollisuus poiketa esitetyistä juomapakkausten uudelleenkäyttötavoitteista, jos juomapakkausten keräysaste on yli 85 prosenttia, LCA-laskentaan perustuvalla ympäristövaikutusten arvioinnilla kierrätettävä pakkaus voidaan osoittaa ympäristönäkökulmasta kestävämmäksi vaihtoehdoksi tai pakkausten uudelleenkäyttö vaarantaa terveyttä, hygieniaa ja turvallisuutta koskevia vaatimuksia.

## Article 26 – paragraph 15 a (new)

**Economic operators shall be exempted from the obligation under this Article if the rate of separate collection as required under Article 43(3), (4) (4b) of the respective packaging material as reported to the Commission under Article 50(1) point (c) is above 85% by weight of such packaging placed on the market on the territory of the Member State in which they operate in the calendar years 2026 and 2027.**

**Where such reporting shows that the rate of separate collection of the respective packaging material is below 85%, the Member State submits an implementation plan showing a strategy with concrete actions, including timeline that ensure the achievement of the 85% separate collection rate by weight of the respective packaging material within two years.**

Kannattamme parlamentin ITRE-valiokunnan esittämiä muutosehdotuksia, joiden mukaan artiklaan 26 tulee sisällyttää mahdollisuus poiketa esitetyistä juomapakkausten uudelleenkäyttötavoitteista, jos juomapakkausten keräysaste on yli 85 prosenttia, LCA-laskentaan perustuvalla ympäristövaikutusten arvioinnilla kierrätettävä pakkaus voidaan osoittaa ympäristönäkökulmasta kestävämmäksi vaihtoehdoksi tai pakkausten uudelleenkäyttö vaarantaa terveyttä, hygieniaa ja turvallisuutta koskevia vaatimuksia.

## Article 43 a (new)

~~1. By 1 January 2029, Member States shall take the necessary measures to ensure the separate collection of 90% of the materials listed in Article 46, in a given year by weight. The objective referred to in the first subparagraph may be achieved through all the measures referred to in this Regulation, as well as through separate out-of-home collection measures.~~

~~2. Paragraph 1 shall supplement separate collection targets laid down for single-use plastic bottles covered by Article 9 of Directive (EU) 2019/904.~~

Ehdotamme poistamaan pakkausten erilliskeräystä koskevat uudet lisäykset. 90 % keräysasteen saavuttaminen olisi haastavaa, vaikka pakkausjätteen erilliskeräys toteutettaisiin kiinteistökohtaisena keräyksenä. Käytännössä tavoitteen saavuttaminen edellyttäisi panti- ja palautusjärjestelmän käyttöönottoa.

## Yhteistyössä:

Ammattiliitto Pro

Elintarviketeollisuusliitto ry

Kaupan liitto ry

Meijerialan Ammattilaiset MVL ry

Panimo- ja virvoitusjuomateollisuusliitto ry

Päivittäistavarakauppa ry

Suomen Elintarviketyöläisten Liitto SEL ry

Suomen Palautuspakkaus Oy



PTY



SUOMEN ELINTARVIKETYÖLÄISTEN LIITTO

